



MILLENNIUM  
CHALLENGE CORPORATION  
UNITED STATES OF AMERICA

RESUMEN DE LA EVALUACIÓN FINAL | JULIO 2025

## MEJORANDO EL TRANSPORTE PARA AUMENTAR EL COMERCIO EN EL SALVADOR

Las inversiones aumentaron la capacidad de viaje y redujeron los tiempos de cruce fronterizo.

### Resumen del programa

[El Convenio de Inversión de El Salvador](#) de MCC por \$365.2 millones (2015-2020) financió el Proyecto de Infraestructura Logística de \$125 millones para ampliar la Carretera Costera y reconstruir el cruce fronterizo internacional con Honduras. El proyecto se basó en la [teoría](#) de que estas inversiones reducirían los costos logísticos y de transporte para aumentar la inversión y la productividad en el comercio de bienes y servicios. MCC también financió la reconstrucción del cruce fronterizo internacional con Guatemala como parte del Desafío de Inversión de El Salvador bajo el Proyecto de Clima de Inversión. El cruce fronterizo con Guatemala fue una inversión similar y proporciona una comparación útil dentro de la evaluación.

La MCC comisionó a CH2M HILL, Inc para realizar una evaluación final independiente del Proyecto de Infraestructura Logística y de la subactividad del Proyecto de Clima de Inversiones en la Frontera de Anguiatú. Resultados completos del informe y aprendizajes: <https://evidence.mcc.gov/evaluations/index.php/catalog/263>

### Principales Resultados



#### Resultados para la Carretera Costera

- › El proyecto mejoró 27 kilómetros de la Carretera Costera a una vía de cuatro carriles, lo que permite un tránsito más rápido y un adelantamiento más fácil.
- › El volumen de tráfico aumentó considerablemente, especialmente en los viajes a la capital, San Salvador, desde el departamento de La Paz.
- › Parte del crecimiento del tráfico se atribuye a la mejora del entorno de seguridad nacional.



#### Impacto en los tiempos de cruce fronterizo con Honduras

- › El proyecto mejoró 5 km de carretera en el cruce fronterizo de El Amatillo con Honduras, reconstruyó la instalación del cruce fronterizo de El Amatillo para camiones y modernizó los sistemas informáticos aduaneros. La nueva instalación permite operaciones conjuntas con la Aduana hondureña, una primicia en Centroamérica.
- › Los tiempos de cruce fronterizo en el cruce fronterizo de El Amatillo se han reducido drásticamente, con una reducción del tiempo promedio de procesamiento de casi 6 horas.



#### Impacto en los tiempos de cruce fronterizo con Guatemala

- › El Desafío de Inversión en El Salvador reconstruyó el cruce fronterizo de Anguiatú, lo equipó con nuevos sistemas aduaneros y dotó de personal de ambos países a las cabinas.
- › Los tiempos de cruce en el Paso Fronterizo de Anguiatú se redujeron por 10 minutos a 3.5 horas.

## Preguntas de Evaluación

Esta evaluación final fue diseñada para responder las siguientes preguntas principales:

1. ¿Se implementó el Proyecto de Infraestructura Logística según lo planeado?
2. ¿Quién está viajando por la carretera y cuánto tiempo se tarda en desplazarse por las rutas clave? ¿Y cómo ha cambiado esto?
3. ¿Cómo han funcionado los cruces fronterizos desde que se completó el proyecto?

## Resultados Detallados

### Resultados de la Carretera Costera

La Ampliación de la Carretera Costera se implementó sin cambios significativos en la calidad ni el alcance. Según lo previsto, se ampliaron 24 km a una autopista de cuatro carriles, con un límite de velocidad aumentado a 90 km/h, y se rehabilitaron 3 km adicionales para crear un arcén para ciclistas y peatones. El presupuesto fue de 111.25 millones de dólares, pero la oferta del contratista ganador fue inferior y, considerando modificaciones al contrato, el costo final ascendió a 85.1 millones de dólares, lo que representa un ahorro aproximado de 13,4 millones de dólares.



**Trabajos de desmonte en El Amatillo en preparación para la construcción de una nueva instalación fronteriza de carga.**

La ampliación de la carretera por parte de MCC ha generado un aumento del tráfico del 92%, superior a la previsión original del 69%. El crecimiento del tráfico en el tramo rehabilitado, más corto, es del 33 %, también superior a los objetivos originales. La carretera se utiliza para desplazamientos diarios, recreación y viajes interurbanos. El perfil de demanda por hora de un día laborable muestra picos característicos de los desplazamientos diarios. Casi el 90 % de los vehículos son automóviles, camionetas y minivans. Los camiones representan entre el 8% y el 11%, y los autobuses (autobús y microbús) conforman el resto. Las encuestas muestran un aumento significativo en los viajes a la capital, San Salvador, desde el departamento de La Paz, con su capital regional, Zacatecoluca, así como un aumento del tráfico local.

Otros dos factores también han influido en el aumento de la demanda de viajes. En primer lugar, se ha observado una reducción de la violencia relacionada con las pandillas, lo que permite viajar de noche. El segundo factor es el aumento de la motorización, vinculado a un mayor ingreso disponible gracias al crecimiento económico. A medida que la economía de El Salvador se ha recuperado, ha aumentado la propiedad de automóviles, ya que ahora hay mayor disponibilidad y precios más asequibles.

### Impactos en el cruce fronterizo con Honduras

Se completó la infraestructura del cruce fronterizo en El Amatillo, lo que incluye la rehabilitación de 5.74 km de carretera desde Agua Salada hasta El Amatillo y la modernización de las instalaciones del cruce fronterizo de carga, incluyendo nuevos sistemas aduaneros para reducir el papeleo. Las nuevas instalaciones fronterizas para el transporte de mercancías se inauguraron oficialmente el 7 de noviembre de 2022. Las operaciones aduaneras conjuntas con Honduras comenzaron en diciembre de 2023 y constituyeron un hito importante para Centroamérica. El cruce fronterizo contó con un presupuesto de 23.7 millones de dólares, pero el costo final superó esta cifra por 9.7 millones de dólares. 2.5 millones de dólares del presupuesto se destinaron al desarrollo de la iniciativa de ventanilla única, que se está

extendiendo a otros cruces fronterizos y permite a los exportadores proporcionar su información una sola vez para su procesamiento.

La inversión de MCC en la frontera ha generado un cambio transformador en el tiempo promedio de despacho de los trámites aduaneros en El Amatillo. El ahorro de tiempo se mide en horas en lugar de minutos, con ahorros de entre 4 horas 44 minutos y 6 horas 27 minutos, dependiendo de si los envíos están en tránsito o para exportación.

Las mejoras en el cruce fronterizo de El Amatillo redujeron los tiempos de espera para cruzar entre Honduras y El Salvador en un promedio de **SEIS HORAS**



### Impactos en el cruce fronterizo con Guatemala

El ahorro de tiempo es menor en Anguiatú, pero sigue siendo considerable, llegando a las 3 horas 29 minutos, aunque el ahorro es menor para los envíos en tránsito. El ahorro de tiempo es menor porque ya era obligatorio que las exportaciones en tránsito visitaran la Aduana Terrestre de Santa Ana antes de llegar a Anguiatú; por lo tanto, incluso antes de la modernización, los camiones llegaban con la documentación validada. No existe un requisito equivalente en El Amatillo, por lo que se produjeron retrasos debido a que los camiones llegaban con la documentación incompleta o incluso sin ella.



**Escáner de camiones en Anguiatú. La foto muestra una gran máquina capaz de escanear un camión completo en un solo paso.**

## Tasa de Retorno Económico

MCC considera una tasa de retorno económico (TRE) del 10% como el umbral para proceder con la inversión. La TRE para el Proyecto de Infraestructura Logística fue:

**20.3%**  
TRE original

**28.3%**  
TRE basada en la evaluación

La TRE basada en la evaluación se debe a varias razones. Los costos de construcción de la carretera fueron inferiores a lo presupuestado, lo que se atribuye a la insistencia de la MCC en buscar licitadores internacionales para aumentar la competencia por el contrato de construcción de la carretera. El tráfico está muy por encima de las previsiones originales, lo que genera mayores beneficios. El mayor nivel de tráfico se atribuye a la reducción de los tiempos de viaje entre San Salvador y Zacatecoluca, una mejora en la seguridad que facilita más viajes a nivel nacional y una mayor motorización. En el cruce fronterizo con Honduras, si bien los costos de inversión fueron superiores a lo presupuestado, los tiempos de espera promedio en la frontera son ahora inferiores a lo previsto originalmente, lo que eleva la TRE por encima del mínimo requerido del 10%.

No se calculó una TRE para el cruce fronterizo de Anguiatú con Guatemala debido a limitaciones en los datos suministrados por la Dirección General de Aduanas.

## Aprendizaje del MCC

La iniciativa de aduanas de ventanilla única requirió una gran coordinación, pero finalmente fue exitosa. Una vez que se pudo implementar, el procesamiento electrónico en las fronteras de Honduras y Guatemala ahorró horas en los tiempos de espera.

El compromiso de los países es fundamental para el éxito. El Gobierno de El Salvador finalizó las mejoras en ambos cruces fronterizos con aproximadamente \$50 millones de su propio financiamiento.

## Métodos de Evaluación

MCC analizó los resultados de las evaluaciones de transporte completadas para elaborar los *Principios en la Práctica: Lecciones de las Inversiones de la MCC en Carreteras*. Una de las lecciones aprendidas fue el uso del HDM-4 para estandarizar las evaluaciones económicas de los proyectos viales. Esta evaluación utilizó el HDM-4 para modelar la reducción de los costos de transporte.

Los datos cuantitativos recopilados incluyeron la rugosidad de la carretera para estimar el índice internacional de rugosidad. En noviembre de 2022 se realizaron encuestas sobre el tiempo de viaje y la relación origen-destino de los usuarios de la carretera y del autobús, así como conteos de tráfico en varios puntos a lo largo de la carretera para establecer un patrón de uso de la vía. En diciembre de 2023 se realizaron más conteos de tráfico para generar una serie temporal ampliada y estimar el crecimiento interanual.

La Dirección General de Aduanas (DGA) de la República de El Salvador (DGA) proporcionó datos secundarios para El Amatillo y Anguiatú. Los datos de la DGA proporcionan estimaciones del tiempo promedio para completar los controles de Aduanas e Inmigración, antes y después de las mejoras.

La recopilación de datos cualitativos incluyó 28 entrevistas con 24 encuestados, realizadas entre diciembre de 2020 y marzo de 2021, para comprender las actividades de mantenimiento vial. En diciembre de 2023, se realizaron entrevistas adicionales con las partes interesadas, incluyendo empresas locales de autobuses, empresas de transporte y el Viceministerio de Transporte, para obtener una visión general del mercado local del transporte.

Las mejoras viales se completaron en gran medida a finales de 2020 y la ronda final de datos se recopiló en diciembre de 2023, lo que arroja un período de exposición de aproximadamente tres años. Las mejoras en los cruces fronterizos se completaron a finales de 2022, y los datos de la DGA estuvieron disponibles hasta julio de 2024, lo que arroja un período de exposición de 20 a 23 meses.

